

Workshop

synarchis
ADVIESGROEP

Rekenkameronderzoek Boxtel

Privatisering sport- en
welzijnsaccommodaties

Kennisdag Sportaccommodaties VSG

18 april 2019



Onderwerpen

1. Synarchis en de rekenkamercommissie Boxtel
2. Wat is privatisering?
3. Trends en ontwikkelingen
4. Onderzoek en bevindingen
5. Lessen



Wat doet de rekenkamer?

Helpt de gemeenteraad bij het uitvoeren van zijn controlerende taak

Doet onafhankelijk onderzoek naar doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van door de raad vastgesteld beleid

Centrale onderzoeksvraag (10 deelvragen):

Draagt privatisering van accommodaties bij aan de doelstellingen van gemeentelijk beleid op het terrein van sport en welzijn en op welke wijze zijn privatiseringsprocessen verlopen?

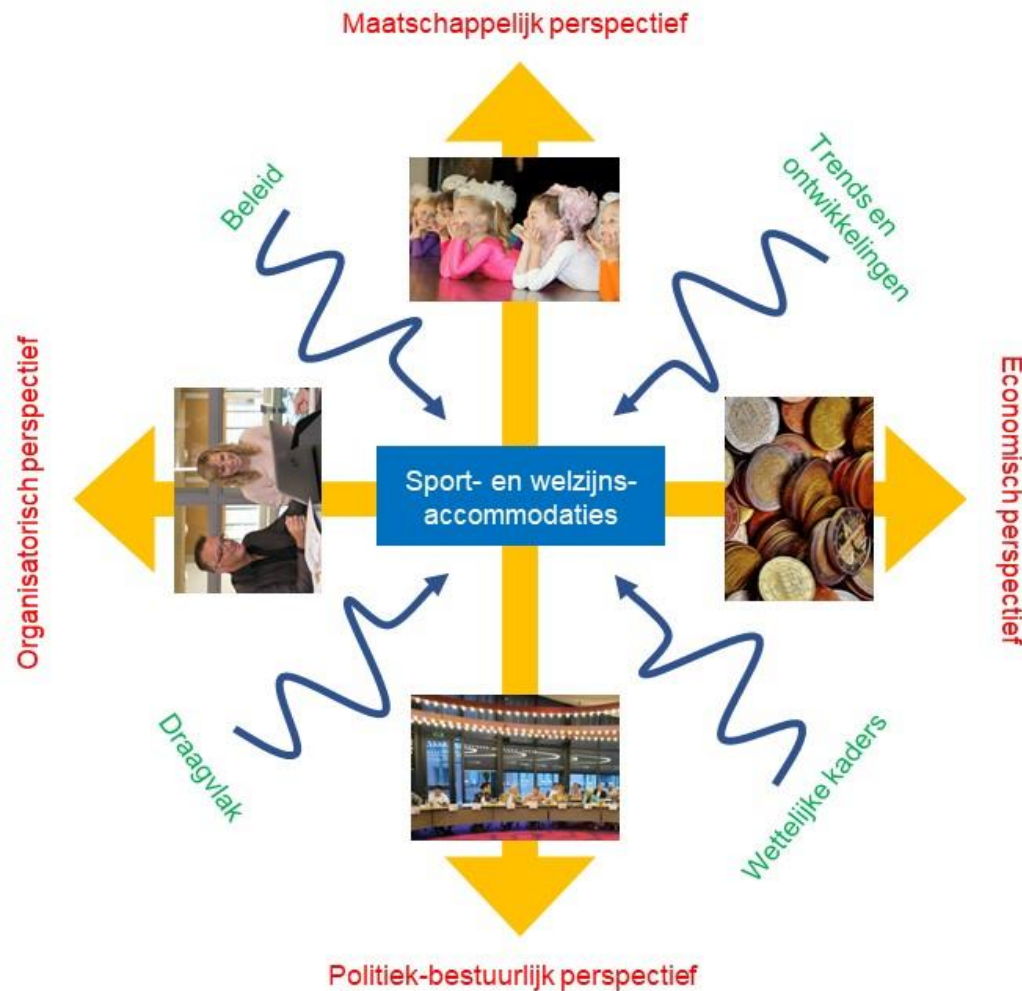
Wat is privatisering?

Het proces waarbij verantwoordelijkheden van de publieke sector geheel of gedeeltelijk overgaan naar de private sector

Let wel:

- De private sector kan verschillende gedaantes aannemen (van stichting/vereniging tot commercieel)
- Privatisering betekent niet dat de gemeente geen enkele verantwoordelijkheid meer draagt (van eigendom tot financiële bijdrage/vergoeding)

Integrale benadering



Vanuit maatschappelijk perspectief:

- Maatschappelijk belang sport- en welzijnsaccommodaties
- Beperkingen aan inzet vrijwilligers

Vanuit organisatorisch perspectief:

- Beheer en exploitatie geen gemeentelijke (kern-)taak
- Opkomst van gemeentelijke (sport-)bedrijven (*verzelfstandiging*)

Vanuit economisch perspectief:

- Vervanging accommodaties als momentum voor heroverweging
- Meer oog voor schaal- en efficiëntievoordelen

Trends en ontwikkelingen

Vanuit politiek-bestuurlijk perspectief:

- Wijze van privatiseren steeds minder politiek gedreven
- Behoeftte aan maatschappelijk ondernemerschap en sturing op maatschappelijke waarde



1. Welke doelen hanteert de gemeente op het terrein van sport en welzijn?
 - Gemeente beperkt zich tot algemene doelen (*“maatschappelijke waarde, samenwerking, sportstimulering, ontmoetingsfunctie”*)
 - Geen koppeling tussen concrete, gekwantificeerde doelen en inzet van middelen



2. Is er beleid vastgesteld inzake de privatisering van accommodaties?

- Als regiegemeente inzet op de 'kracht' van het particulier initiatief
- Daadwerkelijke overdracht van verantwoordelijkheden in de loop van 10-tallen jaren en ad-hoc



3. Draagt privatisering van accommodaties bij aan de doelstellingen van gemeentelijk beleid?
 - Privatisering geeft ruimte aan particulier initiatief
 - Privatisering geeft invulling aan rol als regiegemeente
 - Accommodaties worden adequaat beheerd en dragen (daardoor) bij aan brede maatschappelijke belangen/doelen
 - Bewaking doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid vindt hoofdzakelijk plaats op basis van economische prestaties
 - Geen monitoring/bewaking maatschappelijke effecten (*positief of negatief*)

Casus: het Dommelbad

- In 2006 in gebruik genomen; gemeente eigenaar, beheer en exploitatie in handen commerciële exploitant
- In overeenkomst afspraken vastgelegd over:
 - Staat van de accommodatie c.q. uitvoering van onderhoud
 - Minimale openstellingstijden
 - Maximaal te hanteren tarieven
 - Te ontvangen huur en maximale exploitatiebijdrage
- Exploitant staat '*in beginsel*' open om deel van positief resultaat in te zetten voor versterken maatschappelijke functie

1. Laat de gemeenteraad voor sport en welzijn maatschappelijke doelen formuleren, die door het college omgezet worden in prestatieafspraken met beheerders/exploitanten (*meer transparante relatie tussen waarde en middelen*)
2. Maak doelen en afspraken onderdeel van de reguliere planning en control cyclus (*stel successen vast en doelen bij op basis van nieuwe inzichten en veranderende omstandigheden*)
3. Onderzoek de urgentie c.q. de mogelijkheden voor (meer) samenwerking tussen beheerders/exploitanten (*meer tijd en ruimte voor creëren van maatschappelijke waarde*)